

# RAPORT Z EWALUACJI EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.



## Spis treści

<b>Spis treści .....</b>	<b>1</b>
<b>1. WSTĘP .....</b>	<b>2</b>
<b>2. OCENA TRAFNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.....</b>	<b>2</b>
<b>3. OCENA SKUTECZNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.....</b>	<b>6</b>
<b>4. OCENA EFEKTYWNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R. ....</b>	<b>8</b>
<b>5. WNIOSEK Z OCENY EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R. ....</b>	<b>8</b>

## 1. WSTĘP

Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie ewaluacji ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. Badaniem objęto dokument ww. strategii wraz z następującymi załącznikami:

- ✚ Diagnozą społeczno-gospodarczą i środowiskowo-przestrzenną Gminy Słupno,
- ✚ Wynikami badań ankietowych mieszkańców Gminy Słupno, przeprowadzonymi w III kwartale 2021 r. podczas procesu opracowania dokumentu strategii.

Ocena ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. dokonana została w trzech obligatoryjnych<sup>1</sup> aspektach: pod kątem trafności, skuteczności i efektywności strategii (schemat poniżej).

*Rysunek 1: Kryteria ewaluacji ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030*

KRYTERIA EWALUACJI EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO		
<b>TRAFNOŚĆ</b> Wskazuje w jakim stopniu cele strategiczne są zgodne z potrzebami odbiorców (mieszkańców) określonymi w procesie diagnozy	<b>SKUTECZNOŚĆ</b> Wskazuje czy zaproponowane cele strategii Gminy są możliwe do osiągnięcia i w jakim stopniu zostaną osiągnięte	<b>EFEKTYWNOŚĆ</b> Wskazuje, w jakim stopniu planowane działania i nakłady/ zasoby na realizację celów są ekonomicznie adekwatene do planowanych efektów interwencji strategicznej

*Źródło: opracowanie własne*

Ewaluacja ex-ante została przeprowadzona w oparciu o:

- ✚ analizę porównawczą dokumentów (w tym dokumentu strategii i anonimowych badań mieszkańców),
- ✚ badania ankietowe (14 pytań badawczych zgrupowanych w trzech modułach: trafność, skuteczność i efektywność strategii) pracowników Urzędu Gminy Słupno oraz wybranych gminnych jednostek organizacyjnych,
- ✚ wywiady pogłębione z zespołem ds. opracowania strategii.

Ustalenia poczynione z zastosowaniem ww. metod dostarczyły wiedzy niezbędnej do sformułowania wniosków z analizy (ewaluacji) ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r.

## 2. OCENA TRAFNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Kryterium **TRAFNOŚCI STRATEGII** pozwala ocenić, w jakim stopniu przyjęte cele strategiczne i metody ich realizacji odpowiadają zidentyfikowanym problemom i/lub realnym potrzebom, preferencjom i aspiracjom mieszkańców oraz możliwościom wspólnoty samorządowej.

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 10a ust. 2 ustawy z dnia 06.12.2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Ocena trafności strategii opierała się na analizie relacji między zidentyfikowanymi problemami/wyzwaniami strategicznymi, potencjałami Gminy Słupno, potrzebami mieszkańców a przyjętymi celami strategicznymi.

Z porównań ujętych w dokumencie Strategii celów strategicznych i potrzeb mieszkańców wyrażonych podczas ankietowego badania mieszkańców<sup>2</sup> wynika, że **strategia Gminy Słupno w istotnym stopniu odpowiada na potrzeby społeczne**. Zaproponowane kierunki rozwojowe Gminy, realizujące cele strategiczne uwzględniają działania zaproponowane przez mieszkańców.

Zestawienie wskazań mieszkańców wskazujące na ich potrzeby oraz odpowiadające potrzebom cele rozwojowe ujęte w Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. opisuje poniższa tabela (Tab. 1).

**Tabela 1: Potrzeby mieszkańców a cele strategiczne Gminy Słupno**

Potrzeby mieszkańców gminy	Wskazania mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze zidentyfikowanymi potrzebami mieszkańców
Budowa dróg	83,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa miejsc atrakcyjnych dla dzieci/rodzin	66,67%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa oświetlenia	40,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa kanalizacji	40,00 %	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Wydarzenia integracyjne lub sportowe dla sołectwa	33,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku

Źródło: opracowanie własne na podstawie ankietowych, anonimowych badań mieszkańców

Projektowane cele strategiczne i przypisane do nich kierunki rozwojowe Gminy odpowiadają również na oczekiwania społeczne – są spójne z priorytetami, które zostały wskazane przez mieszkańców Słupna jako mające lub mogące mieć wpływ na rozwój Gminy w latach 2021-2030 oraz rozwiązanie istniejących problemów i barier rozwoju.

**Tabela 2: Priorytety rozwojowe według mieszkańców a cele rozwojowe Gminy Słupno**

Zdefiniowane przez mieszkańców priorytety	Wskazania mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze wskazanymi przez mieszkańców priorytetami
Udogodnienia dla przedsiębiorców (w tym infrastruktura drogowa, ulgi podatkowe)	33,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Wspierająca administracja
Pozyskanie dla Gminy nowych inwestorów	50,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Wspierająca administracja
Budowa i modernizacja obiektów sportu i rekreacji	26,67%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste



<sup>2</sup> W badaniu ankietowym poproszono mieszkańców Słupna o wybór 6 priorytetów mających lub mogących mieć wpływ na rozwój Gminy w latach 2022-2030 oraz rozwiązanie istniejących problemów i barier rozwoju oraz o wskazanie 3 najważniejszych inwestycji/przedsięwzięć, które powinny być priorytetowo realizowane przez jednostki pomocnicze Gminy

Zdefiniowane przez mieszkańców priorytety	Wskaźniki mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze wskazanymi przez mieszkańców priorytetami
		środowisko
Budowa i modernizacja obiektów kultury i rozrywki	20,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Wsparcie wykorzystania odnawialnych źródeł energii	63,33%	Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa i modernizacja dróg oraz ciągów pieszo-rowerowych	60,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Rozwój infrastruktury technicznej (w tym sieci wodociągowej i kanalizacyjnej)	33,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Rozwój transportu publicznego	53,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Poprawa estetyki i zagospodarowanie przestrzeni publicznych (placów, skwerów, miejsc spotkań)	43,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Zwiększenie dostępności do programów mających na celu aktywizację seniorów	23,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku
Zwiększenie dostępności do programów mających na celu zmniejszenie bezrobocia i biedy	13,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy
Poprawa dostępu do świadczeń w zakresie opieki społecznej	13,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku
Modernizacja i wyposażenie przedszkoli oraz szkół	18,18%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku
Promocja Gminy	13,33%	Cel: Wspierająca administracja
Rozwój sieci internetowej	83,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Wspieranie działań integracyjnych oraz organizacja wydarzeń kulturalnych, sportowych	18,18%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku

Źródło: opracowanie własne na podstawie ankietowych, anonimowych badań mieszkańców

Trafność strategii potwierdzają również badania ankietowe dot. dokumentu strategii - **100%** respondentów badania twierdzi, że zaproponowane w Strategii Rozwoju Gminy Słupno cele strategiczne **trafnie odpowiadają na wskazane przez mieszkańców potrzeby**.

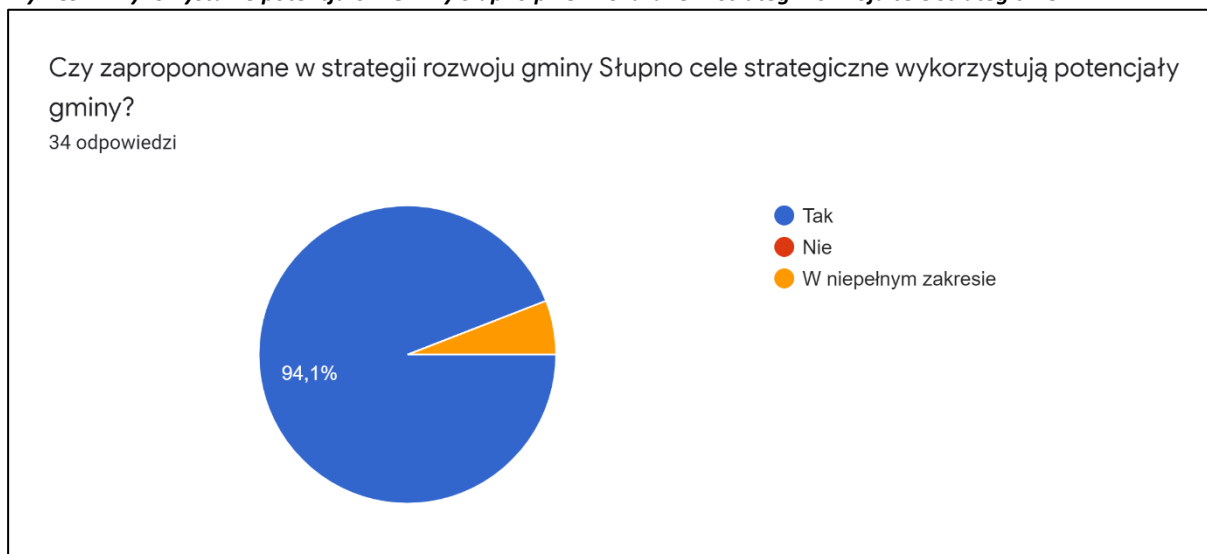
Zdaniem badanych projektowane cele strategiczne odpowiadają również **na zidentyfikowane problemy i wyzwania strategiczne**. Na pytania:

-  Czy zaproponowane w Strategii Rozwoju Gminy Słupno cele strategiczne trafnie odpowiadają na zdiagnozowane wyzwania rozwojowe gminy?
-  Czy zaproponowane w Strategii Rozwoju Gminy Słupno cele strategiczne trafnie odpowiadają na zdiagnozowane problemy gminy?

**twierdząco odpowiedziało odpowiednio 100% respondentów.**

Przyjęte cele i strategiczne kierunki działania wykorzystują zidentyfikowane potencjały Gminy (Wykres 1), w tym położenie (bliskość Płocka), atrakcyjna przestrzeń uwarunkowana przyrodniczo, dobry dostęp do usług publicznych).

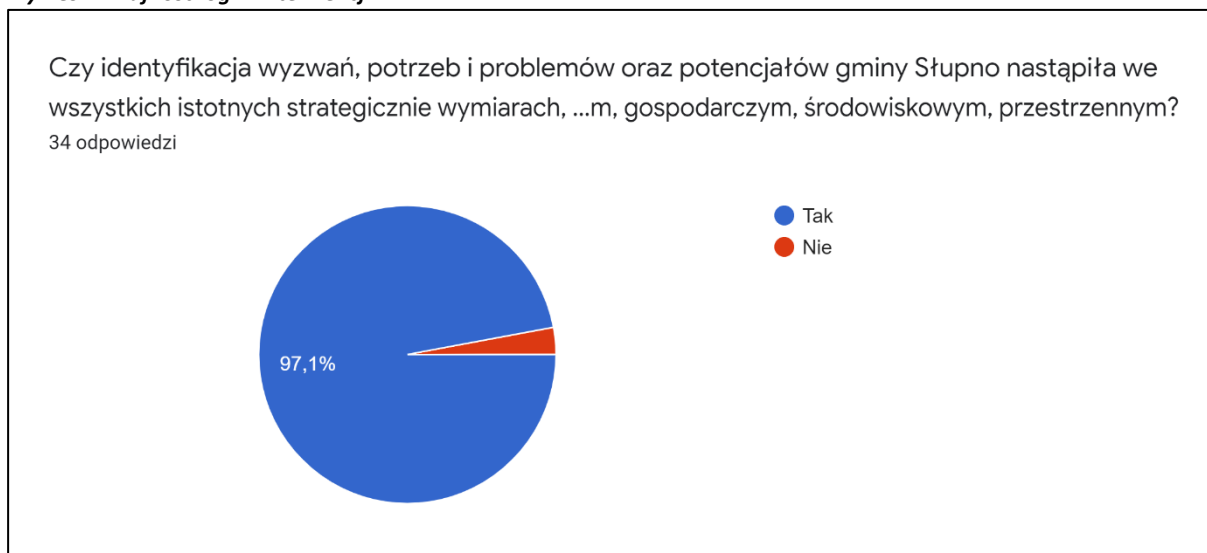
**Wykres 1: Wykorzystanie potencjałów Gminy Słupno przez wskazane w strategii rozwoju cele strategiczne**



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Identyfikacja wyzwań, potrzeb i problemów oraz potencjałów Gminy Słupno, znajdujących odzwierciedlenie w celach strategicznych Gminy nastąpiła we wszystkich istotnych wymiarach, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzennym<sup>3</sup>. Zaproponowana w Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. logika interwencji umożliwi realizację założonych celów rozwojowych (Wykres 2).

**Wykres 2: Trafność logiki interwencji**



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Trafność strategii (zgodność celów strategicznych z potrzebami mieszkańców i wynikami diagnozy (wyzwaniami, problemami, potencjałami) potwierdziły również **wywiady pogłębione z zespołem ds. opracowania strategii**.

<sup>3</sup> Twierdzi tak 97,10% respondentów. Przeciwnego zdania jest 2,9% badanych

### 3. OCENA SKUTECZNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Kryterium SKUTECZNOŚCI STRATEGII pozwala ocenić, do jakiego stopnia cele strategii zostaną osiągnięte.

Ocena tego kryterium oparta została na badaniu ankietowym i wywiadach pogłębionych. Z analizy udzielonych w badaniu ankietowych odpowiedzi i pozyskanych opinii wynika, że **cele Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 zostaną osiągnięte w całości lub w wystarczającym stopniu** we wszystkich pięciu wymiarach interwencji strategicznej: społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzennym i instytucjonalnym. Takiego zdania jest **100% badanych**.

Zestawienie udzielonych w badaniu ankietowym odpowiedzi przedstawiają poniższe wykresy (Wykres 3-6).

**Wykres 3: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar społeczny**



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

**Wykres 4: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar gospodarczy**



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

**Wykres 5: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar przestrzenny i środowiskowy**



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

**Wykres 6: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar instytucjonalny**



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Warunkiem osiągnięcia celów strategicznych jest jednak optymalne wykorzystanie dostępnych zasobów: rzeczowych, finansowych, kompetencyjnych oraz korzystanie z pojawiających się szans rozwojowych (np. zewnętrznych źródeł dofinansowania zamierzeń strategicznych).

Osiągnięcie celów strategicznych będzie wspierane przez proponowany system realizacji strategii, który pozwala również w sytuacji zmian w otoczeniu wewnętrznym lub zewnętrznym – na modyfikację



przyjętych celów strategicznych w taki sposób, by rezultaty interwencji strategicznej pozostawały zgodne z wizją/misją Gminy<sup>4</sup>.

#### 4. OCENA EFEKTYWNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

**Kryterium EFEKTYWNOŚCI STRATEGII** pozwala ocenić poziom „ekonomiczności” interwencji strategicznej, czyli stosunek poniesionych na realizację strategii nakładów (zasobów rzeczowych, ludzkich, czasu) do uzyskanych produktów i rezultatów.

Ocena tego kryterium oparta została na badaniu ankietowym i wywiadach pogłębionych. Z analizy udzielonych w badaniu ankietowych odpowiedzi i pozyskanych opinii wynika, że **zasoby Gminy Słupno: ludzkie i rzeczowe** są wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych (takiego zdania jest **100 badanych**).

#### 5. WNIOSEK Z OCENY EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Przeprowadzona ewaluacja ex-ante potwierdza trafność, efektywność i przewidywaną skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r.

---

<sup>4</sup> W badaniu ankietowym na pytania: „Czy zaproponowany system realizacji Strategii Rozwoju Gminy Słupno wspiera realizację celów strategicznych?” oraz „Czy zaproponowany system realizacji i ewaluacji Strategii Rozwoju Gminy Słupno daje możliwość modyfikacji przyjętych celów strategicznych w taki sposób, by rezultaty interwencji strategicznej pozostawały zgodne z misją/wizją gminy?” twierdząco odpowiedziało 100% respondentów.