

STANOWISKO nr 3

RADY MIEJSKIEJ KONSTANCIN-JEZIORNA

podjęte podczas obrad XX sesji Rady Miejskiej w dniu 16 września 2020 r.

w sprawie finansowania oświaty i podjęcia działań zapewniających utrzymanie płynności finansowej, w szczególności w zakresie finansowania oświaty oraz wdrożenia mechanizmów wsparcia rekompensujących samorządom zmniejszone wpływy z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz osób prawnych (CIT).

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z głębokim zaniepokojeniem śledzi obecną sytuację finansową naszego samorządu. Stwierdzamy, że zagrożone są finansowe podstawy funkcjonowania gminy.

Pragniemy wyrazić naszą dezaprobatę, co do sposobu obliczania, a także co do wielkości otrzymywanej przez gminę subwencji oświatowej.

Oświata odgrywa ogromną rolę w edukacji i przygotowaniu młodego pokolenia do życia we współczesnym świecie, konieczne jest zatem efektywniejsze wsparcie finansowe samorządów z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych.

Wprowadzone przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej zmiany w prawie oświatowym zwiększyły - i tak duże - obciążenie finansowe gmin, a tym samym zmusiły samorządy do realizacji zadań oświatowych kosztem rezygnacji z zadań publicznych.

Za kształt i jakość oświaty odpowiadają samorządy, w ramach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, na które gmina powinna otrzymywać środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania tych zadań. Obecnie tak nie jest.

Algorytm naliczania subwencji na jednego ucznia spowodował, że środki przekazywane na funkcjonowanie szkół w gminie są niewystarczające. Gmina realizuje zadania oświatowe subwencionowane, ale również zadania oświatowe własne, do których należą m.in.: oddziały przedszkolne, przedszkola, dowóz uczniów do szkół, dowóz uczniów niepełnosprawnych do szkół, dojazd nauczycieli do uczniów w ramach nauczania indywidualnego, urlopy nauczycieli na poratowanie zdrowia, zatrudnienie nauczycieli współorganizujących proces dydaktyczny, wydłużenie pracy świetlic szkolnych, pomoc psychologiczno-pedagogiczna dla uczniów, dotacje dla niepublicznych jednostek oświatowych. Oznacza to, że utrzymanie bazy oświatowej następuje kosztem zaspokajania pozostałych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Gmina Konstancin-Jeziorna, aby pokryć wszystkie wydatki związane z funkcjonowaniem oświaty dopłaca do otrzymanej subwencji ok. 60 % środków. Kwota subwencji naliczana przez Ministerstwo jest zbyt niska, a algorytm - stanowiący podstawę wyliczenia środków przeznaczanych przez państwo na cele oświatowe - nie zapewnia obiektywnego, jasnego i przejrzystego sposobu wyliczania potrzebnych na ten cel środków.

Koszt finansowania oświaty przez samorząd gminy Konstancin-Jeziorna w ostatnich latach przedstawia się następująco:

rok	Wysokość otrzymanej subwencji oświatowej	Nakłady bieżące na oświatę	Udział % subwencji w wydatkach
2017	15.757.439, 00 zł	38.922.083,45 zł	40,48 %
2018	17.371.687, 00 zł	42.465.954,79 zł	40,90 %
2019	19.096.933, 00 zł	49.161.333,88 zł	38,84 %
2020 plan	18.834.834, 00 zł	55.531.717,00 zł	33,91 %

Jak wynika z powyższego w chwili obecnej samorząd gminy Konstancin-Jeziorna zmuszony jest do zabezpieczenia w budżecie znacznej części środków na cele oświatowe, co nie tylko hamuje rozwój inwestycyjny gminy, ale przekłada się również na wiele dziedzin życia społecznego i gospodarczego gminy.

Z niepokojem przyjęliśmy informację o zakłóceniu wysokości wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych o 983 079,00 złotych, o taką kwotę mniej środków zasililo budżet gminy w czerwcu 2020 roku, w porównaniu do maja 2019 roku.

Tak duży spadek dochodów prowadzi do powolnej zapaści gospodarczej, a w efekcie uniemożliwi realizację zadań własnych i stawia duży znak zapytania przy wykonywaniu zadań zleconych, które często nie są pokrywane w pełni z budżetu państwa.

Z uwagi na to, iż samorząd musi zadbać o zrównoważony i wszechstronny rozwój gminy, realizować podjęte inwestycje i nie może pozwolić sobie na realizację jedynie zadań oświatowych, Rada Miejska Konstancin-Jeziorna zgłasza następujące uwagi i wnioski o:

1. Zwiększenie subwencji oświatowej, która powinna zostać urealniona do rzeczywistych wydatków na oświatę ponoszonych przez samorządy.
2. Objęcie subwencją oświatową edukacji przedszkolnej.
3. Zakwalifikowanie urlopu dla poratowania zdrowia jako niezdolności do pracy i opłacanie go ze środków budżetu państwa (ZUS) – stanowiłoby to realizację konstytucyjnej zasady: „równości wszystkich obywateli”.

Podsumowując, konieczne jest zwiększenie subwencji oświatowej do realnego poziomu, aby gmina Konstancin-Jeziorna nie była obciążona ponoszeniem znacznych kosztów związanych z dopłatami do oświaty.

Wnosimy również o zmianę ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z poszanowaniem konstytucyjnej zasady odpowiedności dochodów do zadań powierzonych samorządom (art. 167 ust. 1 Konstytucji RP).

Apelujemy o zrozumienie i poważne potraktowanie naszego stanowiska.

Zwiększenie subwencji oświatowej i zmiana ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z poszanowaniem konstytucyjnej zasady odpowiedności dochodów do zadań powierzonych samorządom, z całą pewnością umożliwi gminie Konstancin-Jeziorna

zapewnienie lepszego rozwoju edukacji, który stanowi jeden z najważniejszych aspektów życia publicznego.

Stanowisko niniejsze należy przekazać następującym organom:

1. Prezydentowi RP,
2. Prezesowi Rady Ministrów,
3. Marszałkowi Sejmu RP,
4. Marszałkowi Senatu RP,
5. Posłom i Senatorom z terenu województwa mazowieckiego,
6. Ministrowi Edukacji Narodowej,
7. Samorządom powiatowym i gminnym z terenu województwa mazowieckiego.