



Andrzej Banasiak
Radny gminy Słupno

URZĄD GMINY W SŁUPNIE
WPEŁNIŁO

2012-02-02

Nr
678/1012

Ref. 02
R. Z. 01.10.11
Badac. Prac. m. y

WÓJT GMINY SŁUPNO

STEFAN JAKUBOWSKI

za pośrednictwem

PRZEWODNICZĄCEJ RADY GMINY SŁUPNO

ELŻBIETA KUCHTA

ZAPYTANIE

W sprawie: Wynagrodzeń pracowników UG.

Treść zapytania:

1. Proszę o podanie plac na poszczególnych stanowiskach za grudzień 2010 r. i grudzień 2011r. Odrębnie za każdy rok.
2. Ile osób w roku 2011 otrzymało nagrody w jakiej wysokości i za jakie osiągnięcia ?
3. Proszę o podanie kwoty premii łącznie, które zostały przyznane w roku 2011.

Podstawy prawne:

1. Art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej

1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również

uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

4. Tryb udzielania informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określają ustawy, a w odniesieniu do Sejmu i Senatu ich regulaminy.

2. Art. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

1. Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.

3. Art. 2 powyższej ustawy

1. Każdemu przysługuje, z zastrzeżeniem art. 5, prawo dostępu do informacji publicznej, zwane dalej "prawem do informacji publicznej".
2. Od osoby wykonującej prawo do informacji publicznej nie wolno żądać wykazania interesu prawnego lub faktycznego.

4. Art. 4 powyższej ustawy

1. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne, w szczególności:

- 1) organy władzy publicznej,
- 2) organy samorządów gospodarczych i zawodowych,
- 3) podmioty reprezentujące zgodnie z odrębnymi przepisami Skarb Państwa,
- 4) podmioty reprezentujące państwowe osoby prawne albo osoby prawne samorządu terytorialnego oraz podmioty reprezentujące inne państwowe jednostki organizacyjne albo jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego,
- 5) podmioty reprezentujące inne osoby lub jednostki organizacyjne, które wykonują zadania publiczne lub dysponują majątkiem publicznym, oraz osoby prawne, w których Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządu gospodarczego albo zawodowego mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów.

2. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są organizacje związkowe i pracodawców reprezentatywne, w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich

komisjach dialogu społecznego (Dz.U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), oraz partie polityczne.

3. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, będące w posiadaniu takich informacji.

5. Art. 6 powyższej ustawy

2. organach władzy publicznej i innych podmiotach wykonujących zadania publiczne,
w tym o:
 - statusie prawnym lub formie prawnej,
 - organizacji,
 - przedmiocie działalności i kompetencjach,
 - organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach,
 - strukturze własnościowej podmiotów wykonujących zadania publiczne
 - majątku, którym dysponują;

6. Art. 11b. ustawy o samorządzie gminnym

1. Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

Ponadto w sprawach podobnych wielokrotnie orzekały sądy administracyjne w tym Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, który w wyroku z dnia 6 września 2011., sygn. akt.: II SA/OI 435/11, stwierdził, że „pojęcie „informacji przetworzonej” nie zostało ustawowo zdefiniowane. W orzecznictwie sądów administracyjnych przeważa pogląd, zgodnie z którym przeniesienie informacji na inny nośnik, pomijanie pewnych fragmentów, czy proste zsumowanie danych są tego rodzaju zabiegami, które nie pozwalają mówić o „przetworzeniu”, a co najwyżej o „przekształceniu” informacji w inną formę i nie stanowi to zatem informacji przetworzonej. Z „przetworzeniem” informacji, nie można zrównać również samego faktu wyszukania w rejestrach, ewidencjach, czy innego rodzaju zestawieniach informacji określonych we wniosku. W takim przypadku organ udziela prostej informacji publicznej. Natomiast za informację publiczną przetworzoną uznaje się taką informację, która została opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy na podstawie kryteriów przez niego wskazanych. Informacja przetworzona jawi się jako pewnego rodzaju kompilacja posiadanych przez organ danych. W jej efekcie powstaje nowy, czyli przetworzony dokument, czy też zespół danych. Udzielenie informacji przetworzonej poprzedza więc wytworzenie nowej informacji. Zabieg ten wymaga dokonania stosownych działań, takich jak analizy, obliczenia, zestawienia, podsumowania, które połączone są z zaangażowaniem intelektualnym.”

Kolejny cytat z tego samego wyroku:

„Jednakże badając pojęcie interesu publicznego organy powinny wziąć pod uwagę w każdym przypadku indywidualne okoliczności towarzyszące zgłoszonemu wnioskowi. W tej sprawie skarżący powoływał się na fakt ciągłych pytań od członków wspólnoty samorządowej o wielkość i rodzaj wydatków przeznaczanych na utrzymanie urzędu(...)”,

„W tej sytuacji należałoby zbadać, czy w rozpatrywanej sprawie uwzględniając te podnoszone okoliczności, nie występuje szczególnie istotny interes publiczny uzasadniający uwzględnienie złożonego wniosku co do uzyskania informacji przetworzonej. Oczywiście ocena w tym zakresie będzie niezbędna jedynie wówczas, gdy żądane przez skarżącego informacje nie będą mogły być udzielone jako informacja prosta.”

Najwyższy Sąd Administracyjny w Warszawie, który w wyroku z dnia 25 marca 2011 r., sygn. akt: II SA 4059/02, stwierdził, że...

„Pojęcie informacji publicznej określa ustawodawca w art. 1 ust. 1 i art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz.U. nr 112 poz. 1198/. W ich świetle informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6 ustawy. Ponieważ sformułowania te nie są zbyt jasne, należy przy ich wykładni kierować się art. 61 Konstytucji RP. Uwzględniając wszystkie te aspekty można powiedzieć, że informacją publiczną będzie każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań władzy publicznej i gospodarowania mieniem komunalnym lub mieniem Skarbu Państwa. Informacja publiczna odnosi się jednak do faktów.,,

Ponadto nie chodzi mi o informacje przetworzoną, ponieważ (tak jak powyżej w wyroku) zwykle przeniesienie danych czy pomijanie pewnych fragmentów nie jest przetworzeniem, a jedynie przekształceniem informacji. Przetworzeniem informacji nie można również nazwać samego wyszukiwania informacji w rejestrach i ewidencjach, ponieważ nie występuje tutaj zaangażowanie intelektualne. Uzasadnienie szczególnej istotności z punktu widzenia interesu społecznego nie odnosi się do informacji prostej, a do przetworzonej, ale, aby ułatwić podaje tę zasadność poniżej.

Uzasadnienie (istotnego interesu publicznego, jeśli to konieczne):

Kierowane zapytanie nie jest w moim interesie, a w interesie społeczności m.in. mojego okręgu wyborczego, a właściwie całej gminy. Mieszkańcy rozmawiając ze mną i podczas spotkań ze mną pytają mnie o treści, które są zamieszczone powyżej w treści zapytania. Ponadto chcę

podkreślić, że nigdy wcześniej nikt nie występował o taką informację. W gminie panuje dość powszechne przekonanie, iż urzędnicy zatrudniani w urzędzie gminy zarabiają ogromne kwoty pieniężne. Występując również w roli radnego gminy Słupno pragnę zadbać o całkowitą przejrzystość i wykazanie mieszkańcom jaka jest rzeczywistość. Mieszkańcy gminy Słupno budują budżet gminy i z tej racji mają prawo wiedzieć jak jest administrowany ich majątek, przede wszystkim poprzez zatrudnianie urzędników.

Jeszcze raz podkreślam, że w interesie społecznym żądam udzielenia informacji na zadane pytania. Nie chodzi mi tu o udowadnianie sobie co jest informacją prostą, a co przetworzoną. Chodzi o udostępnienie dokumentów dotyczących kwestii zawartych w pytaniach. Mogą to być chociażby zrobione kserokopie dokumentów w taki sposób, aby nie złamać ustawy o ochronie danych osobowych.

Z poważaniem

Radny Gminy Słupno

Andrzej Banasiak