

WOD. 0003. 20. 2015

Proszę o Nominację

Nowe Gulczewo, 27.04.2015 r.

**Radny Gminy Słupno**  
**Piotr Rzewuski**

URZĄD GMINY w SŁUPNIE  
WPŁYNĘŁO  
2015-03-27  
Nr: 2108/3/2015

**Rada Gminy Słupno**

27. 03. 2015

Zadaniem własnym gminy są między innymi wodociągi i zaopatrzenie w wodę, kanalizacja oraz usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych (art. 7 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zmian. oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – t.j. Dz.U. z 2006 r. nr 123, poz.858)

Zadanie to zgodnie z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wykonuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Zgodnie z art. 2 pkt 4) ustawy pod pojęciem „przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego” rozumie się przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność.” W Słupnie zadanie to Gmina wykonuje w ramach jednostki organizacyjnej – urzędu gminy.

Urząd Gminy nie jest jednostką, która może świadczyć tego typu usługi zgodnie z rozumieniem pojęcia „gospodarka komunalna”.

Zaopatrywanie w wodę i odprowadzanie ścieków w świetle art. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2011 r. nr 45, poz. 236) jest elementem gospodarki komunalnej. Art. 2 tejże ustawy wskazuje wprost na formy organizacyjne prowadzenia gospodarki komunalnej. Jest to działalność w ramach zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego, co potwierdza również art.9 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Proszę o rozważenie możliwości powołania gminnego zakładu budżetowego lub gminnej spółki prawa handlowego. Proszę o analizę pod względem celowości, sprawności i gospodarności powstania tego typu jednostki. Nowa jednostka skupiałaby wszystkie obszary działalności z zakresu gospodarki komunalnej wykonywane bezpośrednio przez Gminę z wykorzystaniem majątku istniejącego oraz personelu Gminy. Mogłaby też rozszerzyć usługi na nowe obszary działalności, takie jak np. bieżące utrzymanie dróg, akcja zimowa itp.

W Starej Białej ponad dwa lata temu została powołana spółka komunalna pod nazwą „Gospodarka Komunalna „Stara Biała” sp. z o.o. Spółka świadczy usługi w zakresie zbiorowego dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W uzasadnieniu do uchwały można przeczytać, że „Gmina Stara Biała posiada pokaźny majątek wybudowany dla zaspokojenia potrzeb wodociągowo-kanalizacyjnych mieszkańców gminy. Eksploatacja tego majątku, jego konserwacja i rozbudowa, a także zapewnienie mieszkańcom dostawy wody i odbioru ścieków komunalnych wymaga utworzenia jednostki organizacyjnej gminy w formie spółki prawa handlowego. Sytuacja w tej gminie, porównywalnej potencjałem dominy Słupno, jest zatem identyczna. Dlatego też powołanie takiej spółki lub zakładu budżetowego jest uzasadnione.

Z poważaniem

Piotr Rzewuski

Piotr Rzewuski

Słupno, dnia 04.05.2015r.

WOŚ.7000.1.2015  
HOD.0003.20.2015

**Pan**  
**Piotr Rzewuski**  
**Radny Gminy Słupno**

**Szanowny Panie Radny,**

w odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 27.03.2015r. dotyczącą powołania gminnego zakładu budżetowego lub gminnej spółki prawa handlowego, Gmina Słupno informuje, że zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego określa ustawa z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011r., Nr 45, poz. 236 ze zm.). Przedmiotowa ustawa poprzez pryzmat zadań o charakterze użyteczności publicznej, wskazuje co gospodarka komunalna obejmuje i co jest jej celem. W myśl art. 2 ww. ustawy gospodarka komunalna może być prowadzona przez gminę w szczególności w formach zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego. Natomiast art. 3 ust. 1 zezwala gminom powierzać wykonanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nie posiadającym osobowości prawnej w drodze umowy na zasadach ogólnych z zastosowaniem przepisów ustawy o zamówieniach publicznych. Z przytoczonych przepisów wynika, że ustawodawca pozostawił gminom do dyspozycji bardzo szeroki zakres podmiotowy przy realizacji zadań związanych z gospodarką komunalną, a tym samym przy świadczeniu usług komunalnych, jednak nie wykluczył realizacji zadań własnych gminy w sposób bezpośredni tj. poprzez wykorzystanie własnych struktur.

Powołując zakład budżetowy czy spółkę prawa handlowego należy przede wszystkim zwrócić uwagę na konieczność powołania wyspecjalizowanej kadry, m.in. członków rad nadzorczych, których dotyczą specjalne wytyczne. Poza tym powstanie spółki z o.o. wymaga zawarcia umowy spółki w formie aktu notarialnego, wniesienia przez wspólników (jednostkę samorządu terytorialnego) wkładów na pokrycie całego kapitału zakładowego, a w razie objęcia udziału za cenę wyższą od wartości nominalnej – także wniesienia nadwyżki, powołania zarządu oraz wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego. W przypadku świadczenia usług komunalnych, gdzie mamy do czynienia z eksploatacją infrastruktury technicznej o dużej wartości, jak również ze względu na skomplikowane procesy technologiczne, wymagane są wysokie kwalifikacje kadry technicznej oraz specjalistyczny sprzęt, maszyny i niezbędne urządzenia. Organizując zakład, należy zapewnić odpowiednie zaplecze w formie pomieszczeń biurowych, technicznych, magazynów oraz placu. Należy również zapewnić front robót w skali roku, zgodny z możliwościami organizacyjno-technicznymi zakładu. Sztuczne tworzenie zakładu budżetowego, wysokie koszty realizacji zadań statutowych, niska efektywność pracy, niewątpliwie będą miały wpływ na cenę wody,

czy ścieków. Nie bez znaczenia dla finansów gminy będą też wydatki, które będą ponoszone w formie dopłaty do tych produktów oraz koszty dotacji przekazywanych na funkcjonowanie zakładu. Przed podjęciem decyzji o wyborze formy podmiotu, któremu gmina powierzy świadczenie danych usług komunalnych, należy odpowiedzieć na pytania: jaka jest wielkość majątku, który chcemy oddać w zarządzanie oraz jakie kwalifikacje są potrzebne, aby dane usługi świadczyć. Należy jednak podkreślić, że zawsze odpowiedzialność za zaspakajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej ciąży na gminie, bez względu na to czy wykonuje ona zadania w sposób bezpośredni czy pośredni. Zgodnie z wyrokiem NSA – Ośrodek Zamiejscowy w Gdańsku z dnia 19.01.2003r. (SA/Gd 1968/2002) „gmina jest przede wszystkim organem władzy publicznej, przez co siłą rzeczy musi przejąć określone funkcje interwencyjne w gospodarce. Chodzi tu zwłaszcza o dziedziny działalności społecznie niezbędnej, w których podmioty prywatne nie są zainteresowane podjęciem działalności (np. brak opłacalności), o tworzenie nowych miejsc pracy, o podtrzymywanie lokalnych tradycji i lokalnych ośrodków aktywności gospodarczej i kulturalnej”.

Do powstania spółki z o.o. z udziałem gminy wymagane jest spełnienie wymogu formalnego z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o gospodarce komunalnej. Jest nim podjęcie przez radę gminy uchwały o wyborze formy prowadzenia gospodarki komunalnej. Chodzi o wybór formy organizacyjno-prawnej, za pomocą której będzie wykonywane określone zadanie własne gminy z zakresu gospodarki komunalnej. Należy pamiętać, że źródłem tej kompetencji jest art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym, tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek, odbywa się w drodze uchwały rady gminy i należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Podsumowując, gmina nie wyklucza możliwości powołania gminnego zakładu budżetowego lub gminnej spółki prawa handlowego. Mamy świadomość, że dla społeczności lokalnej nie jest obojętne, w jaki sposób gmina prowadzi te usługi, ponieważ są to te wszystkie ważne działania, które mają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców, a poziom świadczenia tych usług mieszkańcy mogą na co dzień odczuć i ocenić. Jednak nie można pominąć faktu, iż podjęcie powyższej decyzji należy poprzedzić szczegółową analizą pod kątem prawnym, ekonomicznym, organizacyjnym oraz podatkowym.

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a

*Z powiernicy*

Z up. Wójta  
Kamil Kulik  
Zastępca Wójta

