

Projekt  
z dnia 28 lutego 2017 r.

UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY SŁUPNO  
z dnia ..... 2017r.

W 33  
  
Marcin Zawadka

**w sprawie przyjęcia „Sprawozdania z realizacji Gminnego Programu  
Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 za 2016 rok”**

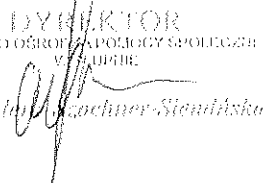
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.<sup>1</sup>), art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.<sup>2</sup>) oraz Uchwały nr 40/IX/15 z dnia 1 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015 - 2017, Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje „Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 za 2016 rok”, stanowiące załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opracował:

DYREKTOR  
GMINNEGO OŚRODKA POLITYCY SPOŁECZNEJ  
W SŁUPNO  
  
Magdalena Kochner-Sienińska

Sprawdził:

  
ROBERT KAMIŃSKI  
Robert Kamiński

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1198, poz. 1583 oraz poz. 1860.

## UZASADNIENIE

### do projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 za 2016 rok”

Podstawą prawną opracowania „Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015-2017” są art. 176 pkt 1 oraz art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Powyższe przepisy nakładają odpowiednio na gminy i powiaty zadania administracji publicznej w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, do których należą opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny oraz 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających m.in. coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych. Monitorowanie realizacji Programu odbywa się w oparciu o dane z podmiotów zaangażowanych w jego realizację, natomiast sprawozdawczość prowadzona jest w oparciu o wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów w Programie oraz poprzez analizę jakościową zmian w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na terenie Gminy Słupno.

W sprawozdaniu przedstawiono efekty podejmowanych działań wynikających z zapisów Programu, a także potrzeby do realizacji na kolejne lata. Działaniami objęto rodziny, dzieci, młodzież oraz osoby pracujące w obszarze wspierania rodziny i pieczy zastępczej.

Opracował:

DYREKTOR  
GMINNEGO OŚRODKA PRACY DOPŁACUJĄCEJ

Magdalena Szymon-Staniłska

WOLIT  
Marek Zawadka

**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI „GMINNEGO PROGRAMU  
WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2015 – 2017”  
PRZYJĘTEGO UCHWAŁĄ NR 40/IX/15 RADY GMINY W SŁUPNIE  
z dnia 01.06.2015 r.**

**I. Wprowadzenie**

Rodzina jest wspólnotą osób, najmniejszą komórką społeczną, a jako taka jest instytucją podstawową dla życia każdego społeczeństwa.

Dla dobra rodziny, która jest naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, konieczne jest wspieranie rodzin ze strony państwa, w tych przypadkach, kiedy własne zasoby i możliwości nie wystarczają, aby pokonać sytuacje trudne lub kryzysowe. Szczególnie dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która otacza je miłością, zapewnia poczucie bezpieczeństwa i zaspokaja jego potrzeby. Neutralna rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane są do wspierania rodziny, zobowiązane do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloprotymowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie.

Problemem przemocy w rodzinie na terenie Gminy Słupno zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, którego celem integrowanie i koordynowanie działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016r. poz. 575, z póź.zm.) w pracę z rodziną zaangażowani są asystenci rodziny, o których stanowi art.11 ust.3 i art. 12 przedmiotowej ustawy. Rola asystenta rodziny zaczyna się już na etapie profilaktyki i polega na aktywnym wspieraniu rodziny. Zadaniem asystenta rodziny jest całościowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mająca na celu umożliwienie osobom i rodzinom przewyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. W przepisach o pomocy społecznej zawarta jest zasada pomocniczości, która kładzie nacisk na wspieranie, a nie bezpośrednio zaspokajanie potrzeb.

Niniejszy Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015 – 2017 stanowi realizację dyspozycji ustawowej i jest spójny ze strategią rozwiązywania problemów społecznych Gminy Słupno.

Podstawą działań ujętych w programie są w szczególności regulacje obowiązujących ustaw:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej(Dz. U. z 2016r. poz. 575, z póź.zm.);
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016r. poz. 930 z póź.zm.) ;

3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. poz. 1390 z póź.zm).

## II. Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej

Diagnoza lokalna dotyczy funkcjonalności rodzin zamieszkujących w Gminie Słupno w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo- wychowawczych. Diagnoza dokonana w oparciu o dane z Urzędu Gminy w Słupnie oraz danych będące w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słupnie.

Dla potrzeb programu opracowano kartę diagnostyczną, w której zawarto informacje podane w tabeli nr. 1.

Tabela nr. 1

Wyszczególnienie	Rok 2016
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	188
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	334
Liczba rodzin korzystających z Funduszu Alimentacyjnego	48
Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego	11
Liczba dzieci zamieszkujących w Gminie Słupno 0-17 lat	1485

Z posiadanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie danych wynika, że na dzień 31 grudnia 2016r. Gmina Słupno liczyła 7255 mieszkańców.

Przyczyny i nasilenie trudnych sytuacji życiowych rodzin, pokazuje tabela nr 2.

Tabela nr. 2

Występujący problem	Liczba środowisk
Ubóstwo	64
Bezdomność	1
Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych- rodzina niepełna	26
Bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych- rodzina wielodzietna	13
Alkoholizm/problem alkoholowy	13
Trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	2
Zdarzenie losowe	0
Niepełnosprawność	62
Długotrwała lub ciężka choroba	99
Przemoc w rodzinie	0
Bezrobocie	76

Wśród osób ubiegających się o wsparcie w ramach pomocy społecznej, jako główne powody destabilizujące osoby i środowiska rodzinne, w dalszym ciągu pozostają: długotrwała lub ciężka choroba, bezrobocie i ubóstwo. W 2016r. wśród 188 rodzin korzystających z pomocy społecznej, kwestia bezrobocia dotyczyła 76 rodzin. Inne powody deficytów to m.in. długotrwała, bądź pojawiająca się niepełnosprawność, a także bezradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego.

Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słupnie wynika, że od stycznia 2016r. do sierpnia 2016r. w pieczy zastępczej umieszczonych było 7-ro dzieci w tym: 5-ro dzieci umieszczonych było w spokrewnionej rodzinie zastępczej, 2-je dzieci w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Od września 2016r. zmianie uległa liczba dzieci umieszczonych w spokrewnionej rodzinie zastępczej, natomiast w listopadzie 2016r. jedno dziecko opuściło placówkę opiekuńczo – wychowawczą. W obu przypadkach powodem było uzyskanie przez wychowanków pełnoletności i podjęcie decyzji o usamodzielnieniu. W związku z powyższym na koniec roku 2016 w pieczy zastępczej pozostaje 5-ro dzieci z terenu Gminy Słupno w tym:

- 4 dzieci umieszczonych jest w spokrewnionej rodzinie zastępczej,
- 1 dzieci umieszczonych jest w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

### **III. Czas realizacji programu**

Gminny Program Wspierania Rodziny został opracowany na lata 2015 – 2017

### **IV. Odbiorcy programu**

Odbiorcami programu są:

- 1) Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych;
- 2) Dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki;
- 3) Przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

### **V. Cele główne i szczegółowe**

Cel główny programu:

Celem głównym Programu jest pomoc dla rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Słupno w stwarzaniu optymalnych warunków do wychowania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo – wychowawczych.

Cele szczegółowe to:

- podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny;
- wspieranie rodzin niewydolnych wychowawczo w celu przywrócenia prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie;
- podejmowanie działań koordynujących wobec podmiotów zajmujących się rodzinami dysfunkcyjnymi;
- pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku zamieszkania;
- wzmacnianie roli i funkcji rodziny;
- wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny;
- podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej;
- podnoszenie kompetencji służb i instytucji podejmujących działania z rodziną.

## VI. Przewidywane efekty realizacji Programu

Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być:

- polepszenie sytuacji dziecka i rodziny;
- wzmocnienie lub przywrócenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego;
- ograniczenie patologii społecznej;
- zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenia skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

## VII. Realizator programu:

Koordynatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie w partnerstwie z:

Placówkami oświatowymi z terenu Gminy Słupno;

Urzędem Gminy Słupno;

Komisariatem Policji w Płocku;

Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;

Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Słupnie;

Gminny Ośrodek Kultury z/s w Cekanowie;

Centrum Medyczne „Rodzina” w Słupnie;

Powiatowym Urzędem Pracy w Płocku;

Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Płocku;

Sądem Rejonowym w Płocku.

## VIII. Zadania w zakresie wspierania rodziny:

Lp.	Nazwa zadania	Partnerzy w realizacji zadania
1.	Zapewnienie, rodzinie przeżywającej trudności, wsparcia i pomocy asystenta rodziny -Na koniec 2016r. tą formą wsparcia objęte było 18 rodzin z terenu Gminy Słupno	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
2.	Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego – psycholog, prawnik. -Od stycznia do grudnia 2016 roku każdy mieszkaniec gminy Słupno miał możliwość skorzystania z bezpłatnych porad psychologa. -Mieszkańcy gminy Słupno mieli możliwość korzystania z bezpłatnych porad prawnika - 1 x w tygodniu. -Możliwość korzystania z porad pedagogów szkolnych.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
3.	Współpraca i wymiana informacji z instytucjami, organizacjami, stowarzyszeniami działającymi na rzecz dziecka i rodziny. -W 2016r. w/w działania były realizowane z wymienionymi w zadaniu partnerami.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie, Gminny Ośrodek Kultury z/s w Cekanowie, Komisariat Policji w Płocku, Sąd Rejonowy w Płocku, Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Płocku, Placówki oświaty z terenu Gminy

		Słupno, Centrum Medyczne „Rodzina” w Słupnie.
4.	Wsparcie materialne ubogich rodzin z zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. -W 2016r. w/w zadanie było realizowane.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
5.	Finansowanie kosztów pomocy, o której mowa w art. 29ust.2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponoszonych przez rodziny wspierające -W 2016r. nie występowała potrzeba realizacji powyższego zadania.	Gminny Ośrodek Pomocy w Słupnie
6.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej: -z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słupnie wynika, że na koniec 2016r. czworo dzieci przebywało w spokrewnionej rodzinie zastępczej.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
7.	Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej. -z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słupnie wynika, że na koniec 2016r. jedno dziecko umieszczone było w placówce opiekuńczo – wychowawczej.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
8.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka. -W 2016r. nie występowała potrzeba realizacji powyższego zadania.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
9.	Współfinansowanie pobytu dziecka w regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej. -W 2016r. nie występowała potrzeba realizacji powyższego zadania.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
10.	Współfinansowanie pobytu dziecka w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym -W 2016r. nie występowała potrzeba realizacji powyższego zadania.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
11.	Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawienia potrzeb związanych z realizacją zadań dla Rady Gminy. -Powyższe zadanie realizowane było w formie półrocznych sprawozdań.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie.
12.	Podnoszenie kompetencji służb działających na rzecz dziecka i rodziny. -W 2016r. powyższe zadanie było realizowane przez wymienionych w zadaniu partnerów.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie, Placówki oświaty z terenu Gminy Słupno.
13.	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w rodzinach zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. -W 2016r. powyższe zadanie nie było realizowane	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie, Komisariat Policji w Płocku, Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Placówki oświaty z terenu Gminy Słupno.
14.	Prowadzenie monitoringu sytuacji rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie, Komisariat

	w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. -W 2016r. powyższe zadanie były realizowane przez wymienionych w zadaniu partnerów.	policji w płocku, Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, placówki oświaty z terenu Gminy Słupno
--	--	--

Dla realizacji zadań zakłada się następujące działania:

Pomoc i wsparcie asystenta rodziny. Wsparcie interdyscyplinarne.

W pracy z rodziną ważna jest profilaktyka. Zakłada się zatem kluczową rolę asystenta rodziny, którego zadania przedstawiają się następująco:

- pomoc w przygotowaniu i złożeniu pism urzędowych w określonych instytucjach;
- pomoc w nawiązywaniu kontaktów z pracownikami innych instytucji społecznych, poradni specjalistycznych czy organizacji pozarządowych;
- zwiększanie motywacji klientów do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, kontynuowania nauki, czy poszukiwania pracy (współpraca z Działem Pracy ze Społecznością Lokalną);
- zwiększenie motywacji do podjęcia terapii uzależnień, terapii rodzinnej, czy regularnego przyjmowania zalecanych leków;
- pomoc w organizowaniu wsparcia materialnego;
- pomoc w rozwiązywaniu codziennych trudności poprzez zwiększenie kompetencji w zakresie prowadzenia gospodarstwa domowego i załatwiania spraw urzędowych, gospodarowania czasem;
- pomoc i wsparcie w poprawie relacji wewnątrzrodzinnych;
- podnoszenie umiejętności opiekuńczo - wychowawczych oraz budowanie autorytetu rodziców;
- podnoszenie poziomu higieny członków rodziny oraz estetyki wyglądu mieszkania;
- wzroście umiejętności gospodarowania budżetem domowym;
- pomoc w odbudowaniu zdrowych postaw psychospołecznych.
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi,
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów psychologicznych (współpraca z psychologiem),
- wspieranie aktywności społecznej rodzin,
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych(współpraca z Działem Pracy z Jednostką i Rodziną)

#### Poradnictwo specjalistyczne:

Praca z rodziną może być prowadzona w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego (psychologicznego, prawnego), treningu umiejętności wychowawczych dla rodziców, psychoedukacji, mediacji. Narzędziem wzmocnienia rodziny może być również doradztwo w zakresie prowadzenia gospodarstwa domowego, dbałości o higienę osobistą i otoczenia.

Tam, gdzie jest to możliwe, praca w ramach Programu powinna opierać się o pełną współpracę z rodziną.

Niezwykle ważnym elementem jest również dostęp rodziny do pomocy prawnej, szczególnie w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.



### Pomoc w formie rodzin wspierających:

Pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia rodziny i dziecka. Zadania rodziny wspierającej to m. in. pomoc w opiece nad dziećmi, prowadzenie gospodarstwa domowego, wspólne spędzanie czasu wolnego. Pomoc ta będzie wynikać z przyjętego i zaakceptowanego planu pomocy rodzinie, a zrealizowania będzie na podstawie zawartej umowy. Rodzina wspierająca może otrzymać zwrot kosztów świadczonej pomocy, co zostanie określone w umowie.

W celu podniesienia skuteczności oddziaływania rodzin wspierających, należy zadbać o ich przygotowanie poprzez poradnictwo oraz szkolenie.

### Wsparcie materialne rodzin ubogich zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych:

Wsparcie materialne może polegać na objęciu dożywianiem wymagających tego dzieci i młodzieży, zapewnieniu pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom ubogim, pomocy w dostępie dzieci z rodzin wieloprotblemowych do przedszkoli, pomocy w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły i podręczniki szkolne, udzielaniu dzieciom i młodzieży stypendiów szkolnych, współorganizowaniu wycieczki letniej dla dzieci i młodzieży.

Partycypacja w kosztach umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej:

-10% wydatków na opiekę i wychowywanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;

- 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej

-50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka- w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w rodzinie zastępczej.

### **IX. Źródła finansowania programu**

1. Środki własne Gminy
2. Dotacja z budżetu Państwa
3. Środki pozabudżetowe

### **X. Monitoring i ewaluacja**

Prowadzenie ewaluacji i monitoringu realizacji programu polega na bieżącym analizowaniu oraz corocznym porównywaniu wartości określonych w Tabeli 1 i 2 oraz danych dotyczących przemocy w rodzinie, umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej. Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy kontynuować konkretne działania, czy je wzmożyć, czy też zmodyfikować.

Raport ewaluacji i monitoringu programu będzie sporządzonym przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie w terminie do 31 marca każdego roku. W przypadku modyfikacji Programu założenia metodologii ewaluacji i monitoringu będą odpowiednio dostosowane.

Sporządziła: Marta Rozmanowska

PRACOWNIK SOCJALNY

Marta Rozmanowska

DYREKTOR

GMINNEGO OŚRODKU POMOCY SPOŁECZNEJ

Magdalena Szychowiak-Stanińska