

Projekt

z dnia 6 grudnia 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

WOJT

*Marcin Zawadzka*



RADA GMINY SŁUPNO

Słupno, 5 grudnia 2019 r.

Wójt Gminy Słupno

Urząd Gminy w Słupnie, ul. Miszewska 8a,  
09-472 Słupno

**UCHWAŁA**

**w sprawie: dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Słupno**

Na podstawie art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 roku poz. 506<sup>1)</sup>) oraz art. 6k i art. 6j ust. 3b, 3e w związku z art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 roku poz. 2010)

**Rada Gminy uchwala, co następuje:**

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w wysokości **7,50 zł.** za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody.

2. Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości **15,00 zł.** za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody.

3. Zwalnia się z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust 3 wynosi **5 %** miesięcznie od obowiązującej opłaty.

5. Zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni ustalone w oparciu o wodomierz określający zużycie wody do celów socjalno-bytowych, z wyłączeniem wody odrębnie opomiarowanej. Wyłączenie wody odrębnie opomiarowanej może nastąpić wyłącznie pod warunkiem zalegalizowania podwodomierza. Ilość zużytej wody z danej nieruchomości ustalona będzie na podstawie informacji z Urzędu Gminy.

6. W przypadku nieruchomości zamieszkałych, na których nie można ustalić ilości zużytej wody (brak opomiarowania, brak podłączenia do sieci wodociągowej) podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przeciętna norma zużycia wody wynosząca 3 m<sup>3</sup> miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na danej nieruchomości.

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019 roku poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815

7. W przypadku nieruchomości nowo zamieszkałej ustala się następujące zasady ustalania ilości zużytej wody z danej nieruchomości:

- a) w roku zamieszkania na nieruchomości, od daty powstania obowiązku ponoszenia opłaty do końca roku kalendarzowego, w którym ten obowiązek powstał, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oblicza się przyjmując miesięczną normę wody na 1 mieszkańca w wysokości 3 m<sup>3</sup> na osobę,
- b) w roku następującym po roku, w którym nastąpiło zamieszkanie, zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni wyliczone proporcjonalnie do liczby miesięcy okresu zamieszkiwania, ustalone w oparciu o wodomierz określający zużycie wody do celów socjalno-bytowych, z wyłączeniem wody odrębnie opomiarowanej,
- c) od początku trzeciego roku kalendarzowego, w którym nastąpiło zamieszkanie, zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje zgodnie z ogólną zasadą określoną w § 2 ust. 5 niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, w wysokości **169,00 zł.** za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości **338,00 zł.** za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

**NACZELNIK**  
WYDZIAŁU OCHRONY ŚRODOWISKA  
I GOSPODARKI WODNO-KANALIZACYJNEJ  
**Dominika Kacprzyńska**

**ADWOKAT**  
**Wojciech Ujsiak**



## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zmianami) zobowiązuje radę gminy do dokonania w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 ww. ustawy oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Rada Gminy Słupno wybrała metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy, tj. od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Wybór takiej metody ustalania stawki opłaty jest najbardziej zasadny, gdyż obejmuje wszystkich faktycznie przebywających na terenie gminy, a nie tylko zgłoszonych. Ponadto jest ona stosunkowo prosta do weryfikacji z uwagi na dostępność danych dowodowych – rachunki, bądź informacji o zużyciu wody. Metoda ta wydaje się być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców.

Pokreślić należy, iż Gmina nie może zrezygnować z realizacji zadania własnego jakim jest system gospodarowania odpadami komunalnymi mimo, iż może to doprowadzić do niedoboru w kosztach systemu.

Ww. ustawa zobowiązuje również do określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Ustawa nie wskazuje sposobu wyliczenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jednak określa maksymalną wysokość tej stawki - nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Na dzień podjęcia niniejszej uchwały – maksymalna ryczałtowa stawka nie może być wyższa niż 169,30 zł. za rok od tego typu nieruchomości.

Stawki opłat ustalono w oparciu o przeprowadzoną analizę: zapisów nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie 6 września 2019 roku; analizę systemu gospodarki odpadami i szacunkową kalkulację opłat za gospodarowanie odpadami. Pod uwagę wzięto zmiany w przepisach prawa w zakresie m.in.:

- obowiązku odbioru odpadów pozostałych po sortowaniu oraz odpadów ulegających biodegradacji, w okresie od kwietnia do października, z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i zagrodowa), co najmniej raz na 2 tygodnie,
- obowiązku odbioru odpadów pozostałych po sortowaniu oraz odpadów ulegających biodegradacji, w okresie od kwietnia do października, z budynków wielolokalowych, co najmniej raz na tydzień,
- obowiązku zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W związku z zapisami art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dochodów uzyskanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zasadne jest osiągnięcie dochodów na poziomie umożliwiającym sfinansowanie w 2020 roku kosztów wskazanych w ustawie.

Nie bez znaczenia jest także wzrost w 2020 roku jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów komunalnych na składowisku oraz znaczny wzrost całościowych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi związanych m.in. ze wzrostem kosztów pracowniczych (wzrost



placy minimalnej), kosztów energii elektrycznej.

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalny, wpływ mają:

- zwiększone koszty składowania i przetwarzania odpadów na Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych, w tym wzrost od lipca 2019 roku kosztów za przyjęcie odpadów komunalnych, a także wzrost tzw. „opłaty marszałkowskiej” oraz planowany kolejny wzrost w 2020 roku;

- mała liczba instalacji do zagospodarowywania odpadów w regionie, w szczególności składowisk odpadów, prowadząca do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich zagospodarowanie;

- brak mocy przerobowych Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, a także wprowadzenie przez Instalacje limitów przyjmowania odpadów komunalnych;

- brak kompostowni oraz spalarni;

- wynikające z przepisów prawa wzrastające poziomy procentowe obowiązkowego recyklingu i odzysku odpadów komunalnych;

- brak rynku zbytu dla surowców wtórnych.

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od właścicieli nieruchomości, aby pokryły w całości koszty zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Słupno.

Biorąc powyższe pod uwagę, dokonano analizy w oparciu o szacunki, która wykazała, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi zbilansuje się w przypadku ustalenia stawek wymienionych w niniejszej uchwale.

Podkreślenia wymaga fakt, iż ustawodawca wprowadził obowiązek selektywnego gromadzenia i oddawania odpadów komunalnych. W przypadku, gdy odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny Rada Gminy zobowiązana jest określić stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Radę Gminy.

Rada Gminy Słupno, w związku z obowiązkiem osiągnięcia w kolejnych latach wysokich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, postanowiła, iż skutecznym sposobem osiągnięcia przedmiotowych poziomów będzie zniechęcenie właścicieli nieruchomości do niestarannego prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów poprzez ustalenie podwyższonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości **15,00 zł** za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

WÓJT  
  
Marcin Zawadka

NACZELNIK  
WYDZIAŁU OCHRONY ŚRODOWISKA  
I GOSPODARSTWA WODNO-KANALIZACYJNEJ  
  
Dominika Kacprzyńska