

UCHWAŁA NR 422/LXIII/23
RADY GMINY SŁUPNO

z dnia 12 maja 2023 r.

w sprawie wyrażenia zgody na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku poz. 40¹⁾) oraz art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 roku poz. 2519²⁾), **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

§ 1. Z uwagi na niewystarczające środki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ze środków pozyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, postanawia się o pokryciu do wysokości 220.000,00 zł części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy Słupno w 2023 roku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Słupno


Małgorzata Sawicka

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2023 poz. 572

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2022 poz.1549, poz. 2797 oraz w Dz. U. z 2023 r., poz. 877

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6r. ust. 2da. pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2022 poz. 2519 z późn. zm.), w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2–2c., konieczne jest podjęcie uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W dniu 18.10.2022 roku Gmina Słupno ogłosiła zamówienie publiczne pod nazwą „Odebranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, rekreacyjno - wypoczynkowych oraz PSZOK zlokalizowanych na terenie Gminy Słupno”. W postępowaniu złożona została tylko jedna oferta, przez firmę Pre Zero PGK Sp. z o.o. na kwotę przewyższającą zabezpieczone przez Zamawiającego na ten cel środki. W związku z powyższym w dniu 21.11.2022 roku przetarg został unieważniony.

W dniu 07.12.2022 roku Gmina Słupno ogłosiła kolejny przetarg w przedmiotowej sprawie. Wpłynęły 3 oferty od firm: Pre Zero PGK Sp. z o.o., Remondis Sp. z o.o. i EKO-MAZ Sp. z o.o. Oferta z najniższą ceną (złożona przez firmę Pre Zero PGK Sp. z o.o.) nadal przewyższała kwotę, którą Zamawiający zamierzał przeznaczyć na ten cel. Powyższe postępowanie przetargowe w dniu 10.01.2023 roku także zostało unieważnione.

W dniu 14.03.2023 roku ogłoszono kolejny przetarg, tym razem ostatni, w zakresie „Odebrania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, rekreacyjno - wypoczynkowych oraz PSZOK zlokalizowanych na terenie Gminy Słupno”. W ostatnim postępowaniu przetargowym wpłynęły dwie oferty od firm: Pre Zero PGK Sp. z o.o. oraz Remondis Sp. z o.o. Najniższą cenę zaoferowała firma Pre Zero PGK Sp. z o.o. na kwotę 3.882.864,80 zł. Oferta firmy Pre Zero PGK Sp. z o.o. była najkorzystniejsza pod względem przyjętych kryteriów oceny ofert. W związku z powyższym postępowanie przetargowe zostało rozstrzygnięte i w dniu 02.05.2023 roku została podpisana umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, rekreacyjno - wypoczynkowych oraz PSZOK zlokalizowanych na terenie Gminy Słupno. Umowa została zawarta na 12 miesięcy i obowiązuje do dnia 01.05.2024 roku.

Biorąc pod uwagę wartość podpisanej umowy, szacunkowe koszty obsługi administracyjnej zadania, koszty edukacji ekologicznej oraz koszty utrzymania PSZOK, pracownicy Urzędu Gminy wykonali kalkulację wysokości opłaty, w oparciu o którą wyliczyli, iż w celu zbilansowania się systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, podstawowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna wynosić 45,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość. W tym miejscu należy dodatkowo zwrócić uwagę na zwiększającą się z roku na rok ilość odpadów produkowanych przez mieszkańców co w efekcie znacząco przekłada się na koszty ich odbioru i zagospodarowania. Ilość odpadów i koszt ich odbioru w ostatnich latach przedstawiał się następująco:

Rok	Koszt odbioru i zagospodarowania [zł.]	Ilość odebranych [Mg]
2020	3 056 483,91	2 962,19
2021	2 253 494,06	3 152,72
2022	2 577 782,69	3 616,50
2023 szacunek	3 882 864,80	4 132,62

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na zmieniającą się sytuację makroekonomiczną i związany z tym wzrost cen paliw, energii oraz wzrost płac, które dodatkowo implikują wzrost kosztów świadczenia usług przez przedsiębiorstwa odbierające odpady.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę szczególnie aspekt społeczny i dążąc do zmniejszenia obciążeń budżetów rodzinnych mieszkańców gminy, Wójt Gminy Słupno uznał, że podstawowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostanie na niezmiennym poziomie tj. w wysokości 38,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w niezminionej wysokości nie pozwala zbilansować systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Szacuje się, iż „deficyt” wyniesie ok. 600 tys. zł w skali 12 miesięcy, z czego w roku bieżącym niedobór środków to kwota około 220 tys. zł.

Obowiązujące przepisy, wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazują, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się bilansować, natomiast Rada Gminy na wniosek Wójta uprawniona jest do podjęcia decyzji w sprawie ewentualnych „dopłat” do systemu.

Jednocześnie, należy pamiętać o obowiązku dokonania corocznego rozliczenia systemu gospodarowania odpadami (zgodnie z art. 6r. ust. 2e. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), nakazującego ujęcie w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie tego systemu z wyszczególnieniem poszczególnych pozycji kosztów. Wobec braku precyzyjnych rozwiązań w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Krajowa Rada RIO skłania się do poglądu, że konieczna do podjęcia przez Radę Gminy uchwała o „dopłacie” może zawierać zarówno ogólne postanowienia o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami, jak też może wskazywać konkretną kwotę dopłaty. W ocenie Krajowej Rady RIO zasadnym wydaje się podejmowanie odrębnej uchwały o „dopłacie”, na co wskazuje odrębna regulacja ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Mając na uwadze wyżej wymieniony „deficyt” w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, konieczne jest pokrycie części kosztów z dochodów własnych gminy, w związku z tym zasadne jest podjęcie uchwały na podstawie art. 6r. ust. 2da. pkt 1.