

**UCHWAŁA NR 73/VIII/23  
RADY GMINY SŁUPNO**

z dnia 21 października 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 9 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 9 ust. 2, oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach ( Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Radę Miasta Zakopane z przyczyn stanowiących załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy Słupno

  
**Paweł Baranowski**

Załącznik do uchwały Nr 73/VIII/23

Rady Gminy Słupno

z dnia 21 października 2024 r.

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji, Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ustawa w art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Dnia 09 października 2024 r. do Rady Gminy Słupno wpłynęła petycja Rady Miasta Zakopane z dnia 26 września 2024 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową.

Zgodnie z § 56 pkt 2 Statutu Gminy Słupno Uchwała Nr 104/XI/18 Rady Gminy Słupno z dnia 27 marca 2018 r. (tj. Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 roku, poz. 588) przedmiotowa sprawa została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpoznania i przedstawienia Radzie Gminy Słupno projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 października 2024 roku petycję przeanalizowała i ustaliła, że zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, niniejsza petycja spełnia wymogi formalne. Komisja Skarg Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy Słupno nie uwzględniania petycji wniesionej przez Radę Miasta Zakopane z następujących względów:

1. Proponowane w petycji zmiany przepisów, które dotyczą weryfikacji jakości powietrza w sąsiadujących miejscowościach o łącznej populacji powyżej 25 tysięcy mieszkańców oraz wysokim wskaźniku intensywności ruchu turystycznego, nie znajdują dostatecznego uzasadnienia w zakresie realnych potrzeb ochrony środowiska. Obecny system oparty na rozporządzeniu z 2007 r. i przepisach ustawy Prawo Ochrony Środowiska ma na celu zagwarantowanie, że każda miejscowość spełniająca określone warunki może pobierać opłatę miejscową, niezależnie od jej sąsiedztwa z innymi miejscowościami. Wprowadzenie mechanizmu weryfikacji opartego na łącznej liczbie mieszkańców oraz wskaźniku intensywności ruchu turystycznego mogłoby znacząco skomplikować proces kwalifikowania miejscowości do pobierania opłat, a także mogłoby niekorzystnie wpłynąć na niektóre mniejsze miejscowości.

2. Obecny system pobierania opłat miejscowych opiera się na jednolitych i przejrzystych kryteriach. Proponowana zmiana, która uzależnia możliwość pobierania opłat od położenia geograficznego i łącznej liczby mieszkańców sąsiadujących miejscowości, mogłaby prowadzić do nierównego traktowania gmin. Niektóre gminy mogłyby zostać wykluczone z możliwości pobierania opłat jedynie ze względu na ich bliskość do innych miejscowości, mimo że samodzielnie spełniają kryteria wymagane przez obowiązujące przepisy.

3. Warto również odwołać się do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (**II FSK 3579/17 - Wyrok NSA**), w którym NSA podkreślił, że wszelkie różnicowanie podmiotów w kontekście opłat musi mieć wyraźne podstawy prawne. Petycja proponuje różnicowanie gmin na podstawie kryteriów, które nie są obecnie przewidziane w polskim systemie prawnym, takich jak sąsiadujące miejscowości i łączna liczba mieszkańców. Wprowadzenie takiego mechanizmu wymagałoby kompleksowej zmiany ustawy, co jest nieuzasadnione bez dogłębnych analiz i konsultacji z zainteresowanymi stronami. Obecny system opiera się na jasnych i przejrzystych kryteriach, które nie powinny być bez istotnej potrzeby modyfikowane.

4. W petycji brakuje dostatecznych analiz dotyczących wpływu proponowanych zmian na poszczególne gminy, szczególnie te położone w regionach intensywnie odwiedzanych przez turystów. Zmiany w przepisach dotyczących pobierania opłat miejscowych powinny być poprzedzone szczegółowymi konsultacjami społecznymi i oceną skutków regulacji, czego petycja nie przewiduje.

Z uwagi na powyższe argumenty, ryzyko niespójności z celami ustawy Prawo Ochrony Środowiska, a także orzecznictwo sądów administracyjnych, petycja w zakresie zmiany ustawy oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. zostaje odrzucona.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej zostanie doręczone podmiotowi wnoszącemu petycję.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi w trybie określonym w Rozdziale 2 Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.