

Projekt

z dnia 11 października 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**WÓJT**  
  
**Marcin Zawadka**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY SŁUPNO**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób  
Doznających Przemocy Domowej na lata 2025-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465), w związku z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 424 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Słupno na lata 2025-2030 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

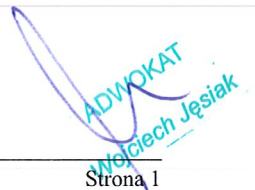
§ 2. Traci moc uchwała nr 188/XXIX/20 Rady Gminy Słupno z dnia 25 listopada 2020 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Słupno na lata 2021-2024.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

**GŁÓWNY SPECJALISTA**  
w Biurze Rady i Informacji Publicznej

  
**Emilia Adamkowska**

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2024 r. poz. 834

  
**ADWOKAT**  
**Wojciech Jęsiak**

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Gminy Słupno

z dnia.....2024 r.

**GMINNY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ  
I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ**

**W GMINIE SŁUPNO  
NA LATA 2025 - 2030**

**WSTĘP**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Słupno na lata 2025-2030 został opracowany na podstawie wytycznych Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 oraz zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt. 1 wyżej wymienionej ustawy stanowi, że do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
- 3) zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Założeniem programu jest kompleksowość i interdyscyplinarność działań ujętych w ramy sprawnie funkcjonującego systemu ukierunkowanego na wsparcie i ochronę osób doświadczających przemocy, edukację i pomoc w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc domową, edukację kadr instytucji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej oraz szeroko ujętą edukację społeczeństwa.

Głównym zadaniem programu jest wypracowanie skutecznych metod rozpoznawania problemu i podejmowania interwencji oraz pomoc osobom doznającym przemocy domowej.

Cele szczegółowe dotyczą całego systemu zapobiegania, zwalczania i pomocy osobom doznającym przemocy domowej, tym samym stanowią strategię postępowania wobec problemu przemocy domowej. Program będzie realizowany wielopoziomowo przez wszystkie instytucje i organizacje zobligowane do podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Cele i zadania programu, a także źródła jego finansowania zostały sformułowane na poziomie ogólnym, umożliwiającym ich rozwinięcie i uszczegółowienie, adekwatnie do aktualnych potrzeb lokalnych. Niniejszy program będzie stanowił wspólny plan działań instytucji i organizacji zobowiązanych do podejmowania działań na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy domowej, oraz przyczyni się do usprawnienia lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy i ograniczenia zjawiska przemocy domowej.

**PODSTAWA PRAWNA REALIZACJI PROGRAMU**

1. Podstawowym dokumentem regulującym działania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Definiuje ona pojęcie przemocy domowej, określa zadania organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przeciwdziałania przemocy. Ponadto określa zasady postępowania wobec osób doznających przemocy oraz wobec osób stosujących przemoc domową.



2. Pozostałe akty prawne wspomagające podejmowanie działań na rzecz osób doznających przemocy i osób stosujących przemoc domową to:

- a) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- b) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- c) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- d) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- e) Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- f) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- g) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” .

3. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Słupno na lata 2025-2030 jest skorelowany z następującymi programami:

- a) Rządowy Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030,
- b) Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w gminie Słupno na lata 2022-2025,
- c) Gminnym Programem Wspierania Rodziny w gminie Słupno na lata 2023-2025

## **CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ**

### **1. Definicja przemocy domowej**

Przemoc domowa określana jest jako „każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolności, powodujące cierpienie i szkody” (Nowakowska, 2008, s. 21).

Znowelizowana w 2023 roku ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałania przemocy domowej definiuje zjawisko przemocy domowej jako „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie i krzywdę,
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udrczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”

Nowelizacja Ustawy rozszerza katalog osób doznających przemocy domowej. obejmować on teraz będzie:

- a) małżonka, także w przypadku gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- b) wstępnych i zstępnych oraz ich małżonków,
- c) rodzeństwo oraz ich wstępnych, zstępnych i ich małżonków,
- d) osobę pozostającą w stosunku przysposobienia i jej małżonka oraz ich wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- e) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępnych,

- zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- f) osobę wspólnie zamieszkującą i gospodarującą oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- g) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
- h) małoletniego, wobec którego jest stosowana przemoc domowa lub który jest świadkiem przemocy domowej.

## **2. Czym charakteryzuje się przemoc?**

### **1) "JEST INTENCJONALNA".**

Przemoc jest zamierzonym i świadomym działaniem człowieka, ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie drugiej osoby.

### **2) SIŁY SĄ NIERÓWNOMIERNE.**

W relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą. Osoba doświadczająca przemocy jest słabsza, a osoba ją stosująca - silniejsza.

### **3) NARUSZA PRAWA I DOBRA OSOBISTE.**

Osoba stosująca przemoc wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa drugiej strony (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku itd.).

### **4) POWODUJE CIERPIENIE I BÓL.**

Osoba stosująca przemoc naraża zdrowie i życie drugiej strony na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że będąc poddaną takiemu oddziaływaniu ma mniejszą zdolność do samoobrony.

## **3. Formy przemocy**

### **PSYCHICZNA/EMOCJONALNA**

Jest podstawą wszelkich form przemocy. Polega na wywieraniu presji na osobę w celu sprawowaniu nad nią kontroli i podporządkowania jej swojej woli. Jej istotą jest naruszenie godności osobistej. Stanowi podstawę wszelkich innych form przemocy i zazwyczaj z nimi współwystępuje. Przykładem mogą być: wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów i planów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna poprzez kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami, domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, uniemożliwianie schronienia, degradacja werbalna czyli wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie, stosowanie gróźb i wulgaryzmów, straszenie zastosowaniem siły.

### **FIZYCZNA**

odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, gaszenie papierosów na ciele, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, szarpanie np. za włosy lub uszy, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielanie koniecznej pomocy, itp.

### **SEKSUALNA**

Dotyczy sfery seksualnej, jej celem jest poniżenie drugiej osoby, odebranie jej godności, polega na naruszeniu intymności. Jej istotą jest zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania jej o zgodę lub gdy na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić. Występuje wówczas przymus jako na bezpośrednie użycie siły lub emocjonalny szantaż, groźba lub podstęp by osobę skłonić do preferowanego zachowania. Np.: gwałt, molestowanie seksualne, wymuszanie pożycia, obmacywanie, dotykanie intymnych części ciała, zmuszanie do niechcianych praktyk seksualnych, nieliczenie się z życzeniami partnerki/partnera, komentowanie szczegółów anatomicznych, ocenianie sprawności



seksualnej, wyglądu, uwagi i żarty o charakterze seksualnym, przymuszanie do oglądania treści o charakterze seksualnym bądź pornograficznym itp.;

#### EKONOMICZNA

Dotyczy sfery materialnej, polega na celowym niszczeniu własności, pozbawianiu środków lub tworzeniu warunków, gdy trudno jest zaspokoić podstawowe potrzeby min. uniemożliwianiu podjęcia pracy zarobkowej i wymuszanie pracy nieodpłatnej, odbieranie zarobionych pieniędzy, niszczeniu rzeczy, zabieraniu pieniędzy, ograniczanie dostępu do zasobów rodziny, w przypadku wspólnej firmy na nieopłacaniu składek, ubezpieczeń i niewypłacaniu zarobionych pieniędzy, pozbawianiu informacji na temat stanu majątku rodziny, zaciąganiu kredytów i pożyczek na wspólne konto, zmuszaniu do spłacania długów, sprzedawaniu rzeczy osobistych bądź wspólnych bez uzgodnienia itp.

#### ZANIEDBANIE

Dotyczy niezaspokojenia podstawowych potrzeb biologicznych, psychicznych i innych, pozostawianie bez opieki osoby, z którą z powodu choroby, niepełnosprawności lub wieku nie może samodzielnie zaspokoić swoich potrzeb.

ZA POMOCĄ ŚRODKÓW KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ – polega na wyzywaniu, straszaniu, poniżaniu osoby w Internecie lub przy użyciu telefonu, robieniu jej zdjęć lub rejestrowanie filmów bez jej zgody, publikowaniu w Internecie lub rozsyłaniu telefonem zdjęć, filmów lub tekstów, które ją obrażają lub ośmieszają i inne.

#### DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ W GMINIE SŁUPNO

Zjawisko przemocy jest problemem trudnym do zdiagnozowania ze względu na złożoność form, jakie przybiera oraz postawę osób doświadczających przemocy, które często z różnych przyczyn nie zgłaszają problemu odpowiednim służbom. Sprawcami przemocy są najczęściej osoby najbliższe, w przypadku osób dorosłych są to partnerzy i małżonkowie, w stosunku do dzieci - rodzice. Bardzo często zjawisko przemocy łączy się z problemem uzależnienia od alkoholu, bezrobociem, niskimi dochodami oraz bezradnością w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest doskonalenie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Diagnoza została dokonana w oparciu o dane z Urzędu Gminy w Słupnie oraz dane będące w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Słupnie.

**Tabela 1. Struktura demograficzna gminy:**

	Stan na dzień 31.12.2021r.	Stan na dzień 31.12.2022r.	Stan na dzień 31.12.2023r.
Liczba mieszkańców Gminy Słupno	7766	8037	8082
Liczba osób korzystających z pomocy społecznej	291	128	159
Liczba osób zgłoszonych do GKRPA w celu podjęcia leczenia odwykowego	11	4	8
Liczba udzielonych porad w ramach Punktu Konsultacyjnego Uzależnień	142	118	27
Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskiej Karty”	14	14	4

Problem przemocy może dotyczyć każdego mieszkańca, bez względu na zajmowaną pozycję społeczną, dochód czy wykształcenie. Od dawna w wielu rodzinach funkcjonuje stereotyp, że jeżeli nie dochodzi do bicia, to nie ma przemocy. Najczęściej jednak można doświadczyć przemocy psychicznej. Często spotykaną formą przemocy jest przemoc ekonomiczna przejawiająca się głównie w postaci niezaspokajania podstawowych potrzeb życiowych.

W naszej społeczności lokalnej wciąż jest zbyt niska świadomość, związana z ujawnianiem problemu przemocy, z chęcią wyjścia na zewnątrz i poszukiwania pomocy. Spowodowane jest to w dużej mierze własnym wstydem oraz obawą przed opinią otoczenia. Należy zwrócić uwagę na fakt, jak ważną rolę odgrywa dobra współpraca poszczególnych służb, które wzajemnie się uzupełniają w realizacji planu pomocy dla poszczególnych rodzin, dotkniętych problemem przemocy. Ważne jest, aby lokalny system wsparcia nadal się rozwijał, poprzez zwiększenie oferty pomocowej, jej jeszcze lepszą dostępność oraz zapewnienie doskonalenia i uzupełniania wiedzy pracowników poszczególnych służb, pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

**Tabela 2. Główne powody przyznania pomocy w latach 2021 - 2023r.**

Występujący problem	Na dzień 31.12.2021 r.	Na dzień 31.12. 2022 r.	Na dzień 30.06.2023 r.
Ubóstwo	49	46	52
Bezdomność	2	0	0
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	2	7	1
w tym: rodziny niepełna	21	21	9
w tym: rodziny wielodzietne	6	6	2
Alkoholizm / problem alkoholowy	5	7	4
Trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	0	0	0
Zdarzenie losowe	18	0	0
Niepełnosprawność	63	57	60
Długotrwała lub ciężka choroba	117	86	101
Przemoc w rodzinie	1	0	0
Bezrobocie	58	50	37
Narkomania	0	0	0

Dominującym problemem w rodzinach korzystających ze wsparcia pomocy społecznej jest długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, bezrobocie, ubóstwo, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Znaczną liczbę stanowią rodziny wieloprotblemowe, które nie są w stanie samodzielnie przezwyciężyć trudności życiowych. W dalszym ciągu główną przesłanką przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w analizowanym okresie jest ubóstwo.

W Gminie Słupno ważną kwestią społeczną jest bezrobocie. Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku na dzień 31.12.2023 r. liczba bezrobotnych w Gminie Słupno wynosiła 184 osoby, 106 kobiet i 78 mężczyzn. Rozmiar bezrobocia i ubóstwo powodują dużą marginalizację jednostek i grup społecznych oraz rozwarstwienie społeczne, stają się także najważniejszymi problemami lokalnymi. Negatywne ekonomicznie i społecznie skutki bezrobocia to m.in.: pogorszenie sytuacji materialnej osoby/rodziny, pogorszenie stanu zdrowia, pogorszenie relacji między członkami rodziny oraz wzrost występowania zachowań patologicznych alkoholizmu i przemocy.

**Tabela 3. Realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w latach 2021 - 2023**

WYSZCZEGÓLNIENIE	2021r.	2022r.	2023r.
Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego	4	4	5
Liczba powołanych grup roboczych	13	14	4
Liczba posiedzeń grup roboczych	50	51	49



Liczba procedur NK wszczętych w latach 2021-2023 w tym przez:	14	14	4
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Słupnie/ Centrum Usług Społecznych w Słupnie	4	3	0
Policję	9	11	4
Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Słupnie	0	0	0
Oświatę	1	0	0
Służbę Zdrowia	0	0	0

Skala przemocy w rodzinie, jako zjawiska zachodzącego w środowisku zamkniętym, jest trudna do oszacowania, ponieważ nie wszystkie akty przemocy są ujawniane. Składa się na to wiele przyczyn, poczynając od braku udziału osób trzecich, oporu osób doznających przemocy przed wyjawieniem sytuacji na zewnątrz ze względu na uwarunkowania społeczne, obawę przed rozpadem związku i zachowaniem osoby stosującej przemoc.

**Tabela 4. Charakterystyka osób doświadczających przemocy**

	2021	2022	2023
Kobiety – ogółem, w tym:	13	12	2
do 18 r. życia	2	0	0
od 18 do 67 lat	10	11	2
od 67 lat	1	1	0
Mężczyźni - ogółem, w tym:	0	2	2
do 18 r. życia	0	0	0
od 18 do 67 lat	0	2	2
od 67 lat	0	0	0

**Tabela 5. Charakterystyka osób stosujących przemoc**

	2021	2022	2023
Kobiety – ogółem, w tym:	2	2	2
do 18 r. życia	0	0	0
od 18 do 67 lat	2	2	1
od 67 lat	0	0	1
Mężczyźni - ogółem, w tym:	14	11	11
do 18 r. życia	0	0	0
od 18 do 67 lat	14	11	10
od 67 lat	0	0	1

W większości przypadków osoby doznające przemocy zgłaszały przemoc fizyczną, psychiczną i inne rodzaje zachowań w tym: niszczenie, uszkodzenie mienia, zabór/przywłaszczenie mienia, groźby karalne, znieważenie.

Przyczyny stosowania przemocy mogą być różne. Mogą one wynikać z przyczyn osobistych, z frustracji, stresu, z uzależnienia, z zaburzeń psychicznych, braku więzi emocjonalnych i brutalności w domu rodzinnym. Ponadto przyczyn tego zjawiska można także dopatrywać się w tradycjach, zwyczajach i przekonaniach funkcjonujących w naszym społeczeństwie. Przemoc domowa jest zjawiskiem trudnym do ujawnienia w związku z tym, że osoby doświadczające przemocy boją się, wstydzą, często nie wierzą w skuteczność pomocy. Nie bez znaczenia jest fakt, że „ofiary” i „sprawcy” łączą bliskie więzi rodzinne i emocjonalne. Przemoc domowa może być przyczyną poważnych szkód osobistych, społecznych i zdrowotnych. Niejednokrotnie przemoc prowadzi do naruszeń norm moralnych i prawnych. Osobami dotkniętymi przemocą są zarówno dorośli, jak

i dzieci, natomiast osobami stosującymi przemoc są zazwyczaj osoby dorosłe – zdecydowanie częściej mężczyźni niż kobiety.

### **CELE PROGRAMU**

**Głównym celem programu jest:** Przeciwdziałanie zjawisku przemocy domowej poprzez doskonalenie interdyscyplinarnego systemu skutecznej pomocy oraz profilaktyki.

#### **Cele szczegółowe:**

- 1/ Zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej.
- 2/ Zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy domowej i zwiększenie dostępności pomocy.
- 3/ Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc domową.
- 4/ Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych mających na celu podniesienie świadomości i wrażliwości społecznej na zjawisko przemocy domowej.

#### **Cele będą realizowane przez:**

- 1/ systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy domowej,
- 2/ podnoszenie wrażliwości społecznej wobec przemocy domowej,
- 3/ wsparcie rodzin dotkniętych przemocą domową,
- 4/ edukację społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy domowej,
- 5/ podnoszenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przeciwdziałania przemocy domowej,
- 6/ oddziaływanie na sprawców przemocy domowej

#### **Założenia programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

- 1/ Zmiana pojmowania przez społeczeństwo zjawiska przemocy domowej.
- 2/ Promowanie wartości rodzinnych.
- 3/ Edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie skutków stosowania przemocy domowej.
- 4/ Promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy

#### **Cel 1: Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej w gminie Słupno**

Zadanie	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
<b>Analiza i zbieranie danych dotyczących występowania przemocy domowej.</b>	Sporządzanie statystyk określających wielkość zjawiska przemocy i ich aktualizacja.	Zespół Interdyscyplinarny w Słupnie, GKRPA, Policja, Szkoły z terenu gminy Słupno, CUS w Słupnie, inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej	2025-2030 Diagnoza za poszczególne lata sporządzana każdorazowo do końca marca następnego roku

#### **Cel 2: Zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.**

<b>Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i</b>	a) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,	Zespół Interdyscyplinarny w Słupnie, GKRPA,	2025- 2030
---	--	---	------------



<b>skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej</b>	b) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą domową mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, c) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą domową, d) podejmowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc domową, e) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą, f) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy domowej, g) kierowanie osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową h) składanie, na wniosek grupy diagnostyczno pomocowej zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151, 2311, 2581 i 2600 oraz z 2023 r. poz. 289 i 535).	Policja, Szkoły z terenu gminy Słupno, CUS w Słupnie	
---	---	--	--

**Cel 3: Zapewnienie ochrony i możliwości udzielenia wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą domową.**

<b>Zadanie</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy/Partnerzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
<b>1. Zapewnienie schronienia i pomocy materialnej ofiarom przemocy domowej</b>	a) nawiązanie współpracy z instytucjami zapewniającymi schronienie osobom doznającym przemocy, b) udzielanie świadczeń pieniężnych	CUS w Słupnie	2025-2030
<b>2. Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego ofiarom przemocy</b>	a) prowadzenie pracy socjalnej, b) edukowanie osób doznających przemocy w zakresie przysługujących im praw.	Zespół Interdyscyplinarny w Słupnie, GKRPA, Policja, Szkoły z terenu gminy Słupno, CUS w Słupnie, inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej	2025-2030

<b>3.Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej.</b>	a) motywowanie osób stosujących przemoc do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym dla sprawców przemocy i badanie skuteczności tych programów.	Zespół Interdyscyplinarny w Słupnie, GKRPA, Policja, Szkoły z terenu gminy Słupno, CUS w Słupnie, inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej	2025-2030
--	--	--	-----------

**Cel 4. Podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą domową.**

<b>Zadanie</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy/Partnerzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
<b>Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy domowej</b>	a) podnoszenie wiedzy w społeczności lokalnej w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy domowej poprzez rozpowszechnianie ulotek, materiałów edukacyjno – informacyjnych, w tym o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczania przemocy domowej, b) prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki w zakresie agresji i przemocy m.in. poprzez organizowanie zajęć w ramach szkolnego programu profilaktyki, c) współuczestnictwo w kampaniach prowadzonych na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, d) rozpowszechnianie informacji o instytucjach rządowych i samorządowych , podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują oferty dla osób stosujących przemoc domową, a w szczególności realizujących programy korekcyjno - edukacyjne	Zespół Interdyscyplinarny w Słupnie, GKRPA, Policja, Szkoły z terenu gminy Słupno, CUS w Słupnie, inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej	2025-2030

**Cel 5. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej w celu poprawy współpracy i skuteczności podejmowanych.**

<b>Zadanie</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy/Partnerzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
<b>Doskonalenie grup</b>	a) uczestnictwo w szkoleniach,	Zespół Interdyscyplinarny	2025-2030



<b>zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy domowej</b>	wydarzeniach oraz konferencjach przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, b) uczestnictwo w spotkaniach mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji zajmującymi się przemocą domową	w Słupnie, GKRPA, Policja, Szkoły z terenu gminy Słupno, CUS w Słupnie, inne jednostki działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej	
---	--	--	--

Działania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej koordynuje Zespół Interdyscyplinarny powołany Zarządzeniem nr 163/2023 Wójta Gminy Słupno z dnia 14 września 2023 r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele instytucji:

- 1/ Centrum Usług Społecznych w Słupnie
- 2/ Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Słupnie.
- 3/ Komisariatu Policji w Słupnie
- 4/ Prokuratury Rejonowej w Płocku
- 5/ Sądu Rejonowego w Płocku
- 6/ Przychodni Lekarskiej Świat Zdrowia „Rodzina” Słupno
- 7/ Spółdzielni Socjalnej Osób Prawnych „Centrum Usług Środowiskowych”
- 8/ Szkół Podstawowych z terenu gminy Słupno.

Do zadań zespołu interdyscyplinarnego należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań wyżej wymienionych podmiotów, w szczególności przez:

- 1/ diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
- 2/ inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
- 3/ inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 4/ opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
- 5/ rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- 6/ powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
- 7/ monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”;
- 8/ przekazywanie informacji, o zmianie miejsca zamieszkania objętych procedurą „Niebieska Karta”;
- 9/ kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
- 10/ składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy

z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową.

Natomiast indywidualnymi przypadkami występowania przemocy zajmują się grupy diagnostyczno-pomocowe, zwoływane na skutek zgłoszeń i podejmowanych interwencji, w celu wszczęcia procedury „Niebieska Karta”:

Do zadań grup diagnostyczno- pomocowych należy, w szczególności:

1/ dokonanie, na podstawie procedury „Niebieskie Karty”, oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;

2/ realizacja procedury „Niebieskie Karty” w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia;

3/ zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod jej nieobecność;

4/ realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;

5/ występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;

6/ występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. –Kodeks wykroczeń;

7/ monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”;

8/ zakończenie procedury „Niebieskie Karty”;

9/ dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:

a) uznania braku zasadności wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”,

b) wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;

10/ informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

Mówiąc o przemocy należy pamiętać, iż jest ona zjawiskiem występującym powszechnie w naszym społeczeństwie, jest ona obecna w codziennym życiu. Może dotyczyć każdego mieszkańca. Zjawisko przemocy dotykające społeczność lokalną jest ściśle powiązane z innymi obszarami problemów społecznych, dlatego ich rozwiązywanie powinno być wspólnym interesem uzupełniających się działań specjalistów, instytucji i organizacji, m.in. placówek oświatowych, policji, służby zdrowia, pomocy społecznej, Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, organizacji pozarządowych.

#### **ADRESACI PROGRAMU**

1/ Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy domowej.

2/ Osoby doznające przemocy domowej i osoby stosujące przemoc domową.

3/ Lokalna społeczność.

4/ Przedstawiciele instytucji i służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy.

#### **REALIZATORZY PROGRAMU**

Podmioty działające w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy Słupno: Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Słupno, Urząd Gminy w Słupnie, Centrum Usług Społecznych w Słupnie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Słupnie, szkoły, policja, służba zdrowia.

#### **SPODZIEWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU**



- 1/ Zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy dla osób doznających przemocy.
- 2/ Zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w sprawy przeciwdziałania przemocy.
- 3/ Pogłębienie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przemocy domowej i sposobach radzenia sobie z tym problemem.
- 4/ Zmniejszenie skutków zjawiska przemocy domowej.
- 5/ Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy domowej.

#### **FINANSOWANIE**

Środki finansowe na realizację programu pochodzą ze źródeł własnych samorządu gminnego oraz ze źródeł zewnętrznych: m.in. środki budżetu państwa przeznaczone na realizację różnych programów, środki z funduszy pomocowych.

#### **MONITOROWANIE REALIZACJI PROGRAMU**

Monitoring realizacji programu prowadzić będą wszystkie służby które w zakresie swoich kompetencji realizują zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej. Przy ocenie programu będą brane pod uwagę następujące wskaźniki:

- 1/ Liczba osób/rodzin objętych pomocą.
- 2/ Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno - pomocowych.
- 3/ Liczba uruchomionych procedur 'Niebieska Karta'.
- 4/ Liczba osób doznających przemocy domowej.
- 5/ Liczba osób korzystających z porad psychologicznych, prawnych, socjalnych.

Dyrektor Centrum Usług Społecznych w Słupnie do dnia 31 marca każdego roku przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu.

## Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2023 roku weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, której przepisy nakładają nowe zadania na samorządy gminne.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. Dokument odnosi się także do Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 obowiązującego od 1 stycznia 2024 roku. Tym samym dotychczas obowiązujący Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie w Gminie Słupno na lata 2020-2024 wymaga zaktualizowania o nowe przepisy.

Zgodnie z art. 9b ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w Gminie Słupno, należy do powołanego przez Wójta Gminy Słupno Zespołu Interdyscyplinarnego. Zespół ten na posiedzeniu w dniu 2 września 2024 r. przyjął projekt dokumentu stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego przyjęcie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Słupno na lata 2025-2030 przez Radę Gminy w Słupnie jest w pełni zasadne.

**WÓJT**  
*Marcin Zawadka*